

# เพื่อปรับปรุงกระบวนการขึ้นทะเบียน สารเคมีกำจัดศัตรูพืช

ปิระยศ แข็งขันและ รวีวรรณ อินทริวิชา

มหาวิทยาลัยมหาสารคาม

# กฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมสารป้องกันกำจัดศัตรูพืช

กฎหมายฉบับแรก คือ พ.ร.บ. วัตถุมีพิษ พ.ศ. **2510**

- พ.ร.บ. วัตถุมีพิษ(ฉบับที่ **2**) พ.ศ.2516
- พ.ร.บ. วัตถุอันตราย พ.ศ. **2535**
- พ.ร.บ. วัตถุอันตราย พ.ศ. (ฉบับที่ **2**)**2544**
- พ.ร.บ. วัตถุอันตราย พ.ศ. (ฉบับที่ **3** )**2551**

# พ.ร.บ. วัตถุอันตราย 2535

กำหนดมาตรการในการควบคุมวัตถุอันตราย 3 ประการ คือ

**1** กำหนดให้มีการขึ้นทะเบียนเพื่อเลือกสารเคมีที่มีประสิทธิภาพดีและมีพิษน้อยเพื่อใช้ควบคุมศัตรูพืช

**2** มีการควบคุมธุรกิจนำเข้า ผลิต ส่งออก ขาย ใช้รับจ้างและการเก็บรักษา สารป้องกันกำจัดศัตรูพืชโดยการออกใบอนุญาตประกอบกิจการให้

**3** มีการควบคุมคุณภาพผลิตภัณฑ์ในท้องตลาดและตรวจสอบดำเนินคดีต่อผู้ฝ่าฝืน

## สารป้องกันกำจัดศัตรูพืช

ถือเป็น “วัตถุอันตราย” ตามความหมายของคำ  
ว่าวัตถุอันตรายในมาตรา 4 อนุมาตรา 10

“วัตถุอย่างอื่นไม่ว่าจะเป็นเคมีภัณฑ์หรือสิ่งอื่นใด  
ที่อาจทำให้เกิดอันตรายแก่ บุคคล สัตว์ พืช  
ทรัพย์สิน หรือสิ่งแวดล้อม”

# การควบคุมสารป้องกันกำจัดศัตรูพืช

- ตาม พ.ร.บ. วัตถุอันตราย พ.ศ. 2535 แบ่ง วัตถุอันตรายออกเป็น 4 ชนิด ตามชื่อ คุณสมบัติและชนิดของวัตถุอันตราย ดังนี้

ชนิดที่ 1. วัตถุที่มีอันตรายน้อย การผลิต การนำเข้า การส่งออก การครอบครอง เพียงแต่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดขึ้นก็สามารถประกอบการได้

ชนิดที่ 2. วัตถุที่มีอันตรายน้อย การผลิต การนำเข้า การส่งออก การครอบครอง ต้องแจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่และต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ความปลอดภัยที่กำหนดขึ้น หากเป็นวัตถุอันตรายชนิดใหม่ต้องนำไปขึ้นทะเบียนก่อน

- ชนิดที่ 3. วัตถุที่มีอันตรายสูง การผลิต การนำเข้า การส่งออก การครอบครอง ต้องได้รับใบอนุญาตหากเป็นวัตถุอันตรายชนิดใหม่  
ต้องปฏิบัติตามกฎเกณฑ์ความปลอดภัยที่กำหนด
- ชนิดที่ 4. วัตถุที่มีอันตรายชนิดร้ายแรง ห้ามมิให้มีการผลิต การนำเข้า การส่งออก หรือมิไว้ในครอบครองแต่อย่างใด

# กรมวิชาการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ได้ออกประกาศกำหนดให้สารป้องกันกำจัดศัตรูพืชทุกชนิดเป็นวัตถุอันตรายทางการเกษตรชนิดที่ **2 3 และ 4** ที่ต้องกำกับดูแลอย่างใกล้ชิด

ซึ่งการผลิตหรือการนำเข้าซึ่งวัตถุอันตรายชนิดที่ **2** หรือ **3** ที่อยู่นอก  
รายชื่อที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษาจะต้องนำมาขึ้นทะเบียนต่อพนักงาน  
เจ้าหน้าที่ก่อนและเมื่อได้รับใบสำคัญการขึ้นทะเบียนแล้วจึงจะผลิตหรือ  
นำเข้าได้

## กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ออกประกาศกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ  
ขั้นตอน ในการดำเนินการขึ้นทะเบียน ไร่ดังนี้



# ผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าต้องยื่นคำขอขึ้นทะเบียนต่อพนักงาน เจ้าหน้าที่ฝ่ายวัตถุมีพิษ กองควบคุมพืชและวัสดุ การเกษตร กรมวิชาการเกษตร

ซึ่ง แบ่งออกเป็น **3** ขั้นตอนดังนี้

ขั้นตอนที่ **1** ทดลองเบื้องต้นเพื่อทราบประสิทธิภาพและข้อมูลพืชเทียบพลับ

ขั้นตอนที่ **2** การทดลองชั่วคราวเพื่อสาธิตการใช้และข้อมูลพืชระยะปานกลาง

ขั้นตอนที่ **3** การประเมินผลขั้นสุดท้ายเพื่อรับการขึ้นทะเบียนโดยพนักงานเจ้าหน้าที่  
จะประเมินผลการทดลองความปลอดภัยต่อมนุษย์และสิ่งแวดล้อมเพียงพอต่อ  
การใช้ ซึ่งรวมทั้งพืชเรื้อรังระยะยาว (**2** ปี) ต่อสัตว์ทดลอง

# หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมสารป้องกันศัตรูพืช

## 1 คณะกรรมการวัตถุอันตราย (มาตรา 6) ประกอบด้วย

- ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรมเป็นประธาน
- ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ
- อธิบดีกรมการขนส่ง
- อธิบดีกรมการค้าภายใน
- อธิบดีกรมการแพทย์
- อธิบดีกรมควบคุมพิษ
- อธิบดีกรมธุรกิจพลังงาน
- อธิบดีกรมประมง
- อธิบดีกรมปศุสัตว์
- อธิบดีกรมวิชาการเกษตร
- อธิบดีกรมวิทยาศาสตร์การแพทย์
- อธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร
- เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา
- เลขาธิการสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ
- เลขาธิการสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม
- ผู้แทนกระทรวงกลาโหม
- ผู้แทนกระทรวงคมนาคม
- ผู้แทนสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ
- ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรี้แต่งตั้งไม่เกิน **10** คน เป็นกรรมการและอธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรมเป็นกรรมการและเลขานุการ และผู้แทนธุรกิจพลังงาน ผู้แทนโรงงานอุตสาหกรรม ผู้แทนกรมวิชาการเกษตร ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา และผู้แทนสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

## บทบาท อำนาจหน้าที่(มาตรา 7 )

- 1 กำหนดนโยบาย มาตรการและแผนการกำกับดูแลวัตถุอันตราย
- 2 ให้ความเห็นชอบต่อรัฐมนตรีผู้รับผิดชอบในการออกประกาศ
- 3 ให้คำแนะนำแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ในการรับขึ้นทะเบียนหรือเพิกถอนทะเบียนวัตถุอันตราย
- 4 ให้คำแนะนำหรือคำปรึกษาแก่รัฐมนตรีผู้รับผิดชอบ ในเรื่องเกี่ยวกับวัตถุอันตราย
- 5 พิจารณาเรื่องร้องเรียนจากผู้ได้รับความเดือดร้อนเสียหายจากวัตถุอันตราย

- **6** แจ้างหรือโฆษณาข่าวสารเกี่ยวกับวัตถุอันตรายให้ประชาชนได้ทราบ
- **7** สอดส่อง ดูแล ให้คำแนะนำและเร่งรัดพนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจเกี่ยวกับวัตถุอันตรายต่างๆให้ปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายกำหนด
- **8** เสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการควบคุมวัตถุอันตรายและการป้องกัน การเี่ยวหาความเสียหายอันเกิดจากวัตถุอันตราย
- **9** ปฏิบัติการอื่นตามที่กฎหมายกำหนดไว้

## 2 กรมวิชาการเกษตร

ได้กำหนดมาตรฐานการควบคุมสารเคมีกำจัดศัตรูพืชไว้ 5 ประการ คือ

1 ให้แบ่งวัตถุอันตรายออกเป็น 4 ชนิด ตามความจำเป็นต่อการควบคุม

2 กำหนดให้มีการขึ้นทะเบียนวัตถุอันตรายเพื่อเลือกวัตถุอันตรายที่มีประสิทธิภาพและปลอดภัยใช้ในประเทศ

3 ออกใบอนุญาตเพื่อควบคุมการผลิต นำเข้า ส่งออก และมีไว้ในครอบครองซึ่งครอบคลุมแหล่งผลิต สถานที่ผลิต ฉลาก ภาชนะบรรจุ การขนส่งและการเก็บรักษา

4 การควบคุมผลิตภัณฑ์ในตลาด

5 การติดตามปัญหาจากการใช้ พิษภัย และผลกระทบการใช้และประเมินความเสี่ยง

### 3 สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค

- มีอำนาจหน้าที่ ตามมาตรา **51** แห่ง พ.ร.บ. วัตถุอันตราย พ.ศ. **2535** ได้กำหนดให้การควบคุมโฆษณาวัตถุอันตรายทางการเกษตร ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองผู้บริโภค

# สภาพปัญหาที่พบจากการศึกษา

**1** พ.ร.บ. วัตถุอันตราย พ.ศ. 2535 ไม่ได้เป็นกฎหมายเฉพาะ สำหรับใช้  
ในการควบคุมสารป้องกันกำจัดศัตรูพืชเท่านั้น แต่เป็นกฎหมายรวมที่ใช้  
ควบคุมสารเคมีทุกชนิดในประเทศ ดังนั้น แนวทางการควบคุมสารป้องกัน  
กำจัด ศัตรูพืชจึงเป็นแนวทางกว้างๆ เท่านั้นส่งผลให้การบังคับใช้มาตรการ  
ต่างไม่ป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน

**2** ขั้นตอนการขึ้นทะเบียนสารป้องกันกำจัดศัตรูตามประกาศกระทรวง  
เกษตรและสหกรณ์ ขาดการมีส่วนร่วมของประชาชนซึ่งเป็นผู้ได้รับ  
ผลกระทบโดยตรง

**3** การทำงานของหน่วยงานผู้รับผิดชอบวัตถุอันตรายเป็นแบบรวมงานทุก  
อย่างในทีเดียวไม่มีการกระจายการทำงานเพื่อประสิทธิภาพ ไม่ว่าจะเป็น  
อำนาจหน้าที่ในการขึ้นทะเบียน ออกใบอนุญาต ตรวจสอบ ส่งเสริม  
กำกับดูแล ดังนั้นจึงส่งผลให้ภาครัฐไม่สามารถเน้นบทบาทในการ  
ตรวจสอบคุณภาพการผลิต การนำเข้า หรือการครอบครองวัตถุอันตราย  
ได้อย่างเต็มที่



# ข้อเสนอแนะ

- แก้ไขเพิ่มเติม พ.ร.บ. วัตถุอันตราย 2535 โดย
  - ควรกำหนดกฎหมายและองค์ที่ทำหน้าที่เฉพาะในการควบคุมจัดการสารเคมีทางการเกษตรและสารป้องกันกำจัดศัตรูพืชโดยเฉพาะ
  - ควรกำหนดให้เจ้าหน้าที่เปิดเผยขั้นตอนในการขึ้นทะเบียนวัตถุอันตรายทุกชนิด
  - ควรกำหนดให้ผู้มีส่วนได้เสียในการขึ้นทะเบียนวัตถุอันตราย นำเสนอข้อมูลที่ใช้ประกอบการพิจารณาตลอดจนนำข้อมูลนั้นไปประกอบการพิจารณาการขึ้นทะเบียนด้วย
  - ควรแยกหน่วยงานในการรับผิดชอบการขึ้นทะเบียนกับการตรวจคุณภาพและการครอบครองอย่างชัดเจน

## แนวทางการเฝ้าระวังการขึ้นทะเบียนสาร 4 ชนิด

- 1** ควรส่งเรื่องร้องเรียนถึงผลกระทบของสารทั้ง 4 ชนิดไปยังคณะกรรมการวัตถุอันตรายเพื่อให้คณะกรรมการดำเนินการยับยั้งและไม่รับขึ้นทะเบียนสารเคมีดังกล่าวต่อไปตามอำนาจหน้าที่ของตน(พ.ร.บ. วัตถุอันตราย พ.ศ. 2535)
- 2** ยื่นคำร้องต่อกรมวิชาการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพื่อขอให้เปิดเผยข้อมูล ซึ่งเป็นการใช้สิทธิตามรัฐธรรมนูญในการรับรู้ รับทราบข้อมูลข่าวสารจากทางราชการ มาตรา 56 และ มี พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของทางราชการ พ.ศ. 2540 บัญญัติให้อำนาจไว้

# การเปรียบเทียบ พ.ร.บ. วัตถุอันตราย



# การเฝ้าระวังการขึ้นทะเบียนสารเคมีกำจัดศัตรูพืช

ผศ.ดร.พีระยศ แข็งขัน

มหาวิทยาลัยมหาสารคาม

# ความจำเป็นในการประกาศห้ามใช้วัตถุอันตราย

1. มีพิษต่อมนุษย์และสัตว์สูงมาก
2. เกิดพิษเรื้อรัง ก่อมะเร็ง เกิดการเปลี่ยนแปลง ทางพันธุกรรม
3. คงทนในสภาพแวดล้อม สลายตัวยาก
4. พิษตกค้างในผลผลิตและพิษตกค้างสะสมในห่วงโซ่อาหาร
5. เป็นอันตรายต่อพืชและสัตว์ที่เป็นประโยชน์
6. ห้ามใช้ในประเทศพัฒนาแล้ว
7. มีสารอื่นทดแทนที่เสี่ยงภัยน้อยกว่า

## สถานการณ์การเฝ้าระวังการใช้สารเคมีทางการเกษตร

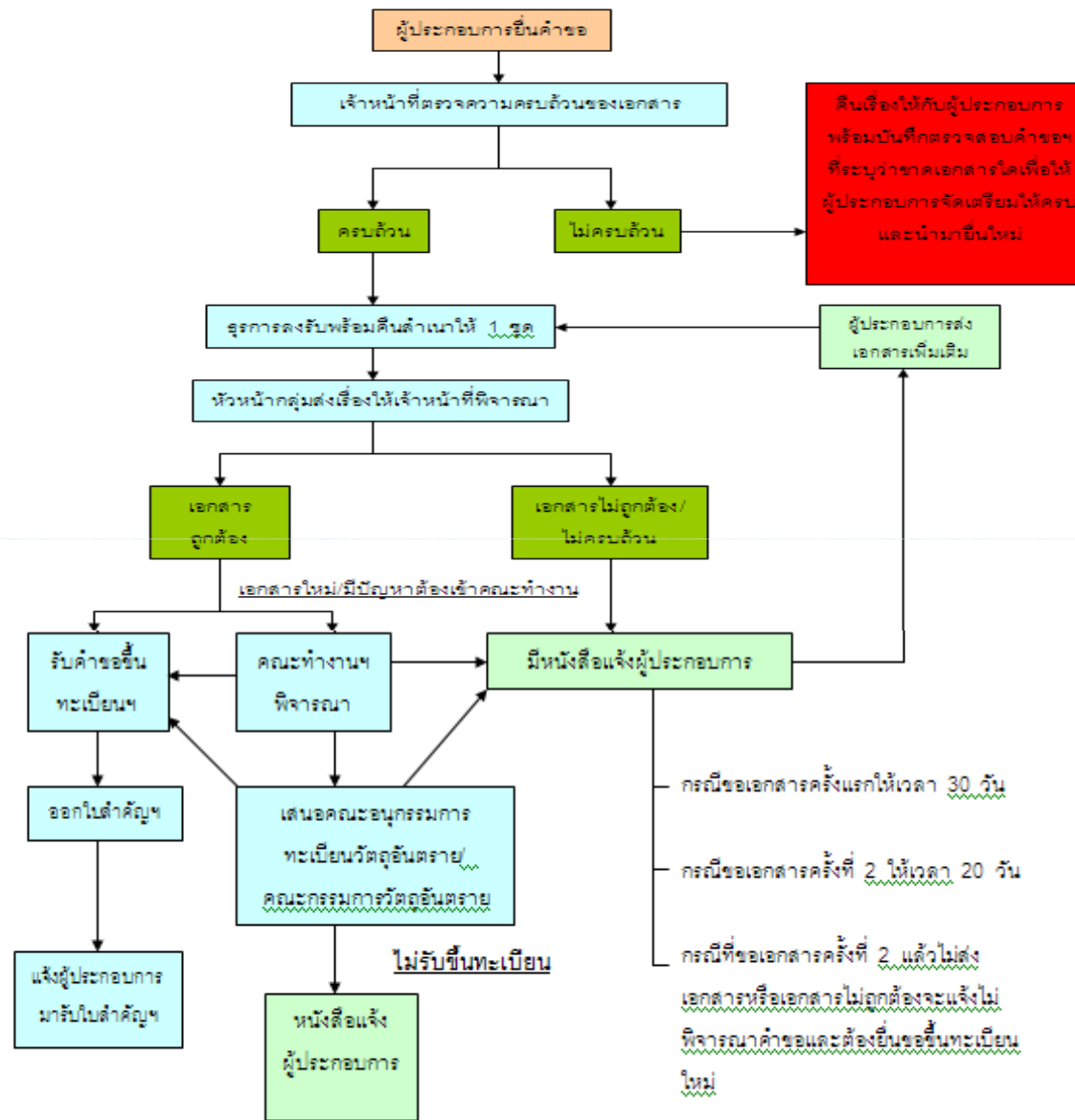
- สารเคมีกำจัดโรค แมลงศัตรูพืช 4 ชนิด ที่มีใช้กันอย่างแพร่หลาย และใช้ในปริมาณสูงในการเกษตรไทย ได้แก่ **Cabofuran Dicrotophos Methomyl และ EPN** (มีใช้ปริมาณน้อยกว่า) ซึ่งเป็นสารกำจัดศัตรูพืชที่มีพิษร้ายแรง เป็นอันตรายสูงต่อมนุษย์ สัตว์ มีพิษตกค้างในสิ่งแวดล้อม และหลายประเทศทั่วโลกห้ามใช้
- ซึ่งจากข้อมูลทางวิชาการชี้ชัดแล้วว่าสารเคมีทั้ง 4 ชนิด มีพิษและผลกระทบร้ายแรง เป็นอันตรายต่อมนุษย์ สัตว์และสิ่งแวดล้อม
- กรมวิชาการเกษตร ยังมีหน้าที่รับผิดชอบโดยตรงในการขอตรวจสอบ และให้การรับรองการขึ้นทะเบียนวัตถุอันตรายทางการเกษตร
- ไม่ว่าจะเป็นสารเคมี หรือสารสกัดจากพืช ถือว่าเป็นวัตถุอันตราย

## กระบวนการและขั้นตอนการขึ้นทะเบียน

- การยื่นเอกสารคุณสมบัติทางเคมี และกายภาพของสาร ความคงตัวของสาร รวมทั้งข้อมูลพิษเฉียบพลันและพิษตกค้างซึ่งเป็นการใช้เอกสารรับรองจากห้องปฏิบัติการที่ได้รับมาตรฐาน
- ขั้นตอนที่ 1 การทดลองเบื้องต้น เพื่อทราบประสิทธิภาพและพิษของสารในสภาพแปลงทดลอง (ยกเว้นสะเดา)
- ขั้นตอนที่ 2 การทดลองใช้ชั่วคราว ให้ทราบข้อมูลพิษระยะปานกลาง และพิษตกค้าง (ปัจจุบันไม่มีการประเมินในขั้นตอนนี้ เพราะผู้ขอมีข้อมูลอย่างสมบูรณ์ครบถ้วนสำหรับการประเมินแล้ว)
- ขั้นตอนที่ 3 การประเมินผลขั้นสุดท้าย โดยคณะกรรมการพิจารณาการขึ้นทะเบียนวัตถุอันตราย มีอธิบดีกรมวิชาการเกษตรเป็นประธาน

ซึ่งสารสกัดสมุนไพรจากพืชอื่นๆ ถือเป็นวัตถุอันตรายที่ต้องใช้ขั้นตอนเดียวกันกับสารเคมี ถือเป็นภารกิจกักกันการนำสารพืชสมุนไพรเพื่อใช้เป็นทางเลือกในการเกษตร

ขั้นตอนการขอขึ้นทะเบียนผลิตภัณฑ์วัตถุอันตราย





ซึ่งในปัจจุบันข้อมูลในขั้นตอนการดำเนินการและพิจารณาการขึ้นทะเบียน  
ไม่มีการเปิดเผยข้อมูลต่อประชาชน

- ตามมติของคณะรัฐมนตรี ปี พ.ศ. 2552
- กำหนดให้หน่วยงานที่ดำเนินงานเกี่ยวข้องกับวัตถุอันตรายมีการเปิดเผยขั้นตอนและข้อมูลประกอบการพิจารณาให้ประชาชนผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทราบ

# ตามข้อบังคับของกฎหมาย

หน่วยงานต้องเปิดเผยขั้นตอนและข้อมูลประกอบการพิจารณาให้ประชาชนผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทราบว่าข้อมูลที่ประกอบการตรวจสอบ และพิจารณารับรองวัตถุอันตรายนั้นมีความโปร่งใสหรือไม่ อย่างไร

ซึ่งในทางข้อกฎหมายแล้ว สามารถดำเนินการได้เพียงใด

- ภาคประชาชนสามารถตรวจสอบได้หรือไม่ และได้ในขั้นตอนใด
- ความลึกของการเข้าถึงข้อมูลในแต่ละขั้นตอนอยู่ในระดับใด
- กระบวนการเข้าถึงข้อมูลยากง่ายเพียงใด และควรมีแนวทางในการปฏิบัติได้จริงอย่างไร ใครควรเป็นผู้รับผิดชอบ
- ภาคประชาชนผู้มีส่วนได้ส่วนเสียมีสิทธิเสนอความคิดเห็น เสนอแนะหรือทักท้วงเพื่อประกอบการพิจารณาการนำเข้า และการขึ้นทะเบียนวัตถุอันตรายได้หรือไม่ อย่างไร
- สามารถลดขั้นตอนการขึ้นทะเบียนสารสกัดจากพืชสมุนไพรป้องกันกำจัดศัตรูพืชได้หรือไม่ อย่างไร

เพื่อปรับปรุงกระบวนการขึ้นทะเบียน  
สารเคมีกำจัดศัตรูพืช โดยการมีส่วนร่วมของประชาชน

พิธียศ แข็งขันและ รวิวรรณ อินทริวิชา

# กฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมสารป้องกันกำจัดศัตรูพืช

- พ.ร.บ. วัตถุอันตราย พ.ศ. **2535**
- พ.ร.บ. วัตถุอันตราย พ.ศ. (ฉบับที่ **2**)**2544**
- พ.ร.บ. วัตถุอันตราย พ.ศ. (ฉบับที่ **3**)**2551**

# สภาพปัญหาที่พบจากการศึกษา

**1** พ.ร.บ. วัตถุอันตราย พ.ศ. 2535 ไม่ได้เป็นกฎหมายเฉพาะสำหรับใช้  
ในการควบคุมสารป้องกันกำจัดศัตรูพืช ส่งผลให้การบังคับใช้มาตรการต่าง  
ไม่เป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน

**2** ขั้นตอนการขึ้นทะเบียนสารป้องกันการกำจัดศัตรูตามประกาศกระทรวง  
เกษตรและสหกรณ์ขาดการมีส่วนร่วมของประชาชนซึ่งเป็นผู้ได้รับ  
ผลกระทบโดยตรง

**3** การทำงานของหน่วยงานผู้รับผิดชอบวัตถุอันตรายเป็นแบบรวมงานทุก  
อย่างในทีเดียวไม่มีการกระจายการทำงาน จึงส่งผลให้ภาครัฐไม่สามารถ  
เน้นบทบาทในการตรวจสอบคุณภาพการผลิต การนำเข้า หรือการ  
ครอบครองวัตถุอันตรายได้อย่างเต็มที่

# ข้อเสนอแนะ

- แก้ไขเพิ่มเติม พ.ร.บ. วัตถุอันตราย 2535 โดย
  - ควรกำหนดกฎหมายและองค์ที่ทำหน้าที่เฉพาะในการควบคุมจัดการสารเคมีทางการเกษตรและสารป้องกันกำจัดศัตรูพืชโดยเฉพาะ
  - ควรกำหนดให้เจ้าหน้าที่เปิดเผยขั้นตอนในการขึ้นทะเบียนวัตถุอันตรายทุกชนิด
  - ควรกำหนดให้ผู้มีส่วนได้เสียในการขึ้นทะเบียนวัตถุอันตราย นำเสนอข้อมูลที่ใช้ประกอบการพิจารณาตลอดจนนำข้อมูลนั้นไปประกอบการพิจารณาการขึ้นทะเบียนด้วย
  - ควรแยกหน่วยงานในการรับผิดชอบการขึ้นทะเบียนกับการตรวจคุณภาพและการครอบครองอย่างชัดเจน

# แนวทางการเฝ้าระวังการขึ้นทะเบียนสาร 4 ชนิด

- 1** ควรส่งเรื่องร้องเรียนถึงผลกระทบของสารทั้ง 4 ชนิดไปยังคณะกรรมการวัตถุอันตรายเพื่อให้คณะกรรมการดำเนินการยับยั้งและไม่รับขึ้นทะเบียนสารเคมีดังกล่าวต่อไปตามอำนาจหน้าที่ของตน(พ.ร.บ. วัตถุอันตราย พ.ศ. 2535)
- 2** ยื่นคำร้องต่อกรมวิชาการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพื่อขอให้เปิดเผยข้อมูล ซึ่งเป็นการใช้สิทธิตามรัฐธรรมนูญในการรับรู้ รับทราบข้อมูลข่าวสารจากทางราชการ มาตรา 56 และ มี พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของทางราชการ พ.ศ. 2540 บัญญัติให้อำนาจไว้

**ข้อเสนอจากภาคประชาชนถึงสิทธิและการมีส่วนร่วมของ  
ประชาชนตามข้อบังคับของกฎหมาย พ.ร.บ. วัตถุอันตราย**



**1.**กรมวิชาการเกษตรต้องเปิดเผยขั้นตอนและข้อมูลประกอบการพิจารณา ให้ประชาชนผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทราบ ว่าข้อมูลที่ประกอบการตรวจสอบ และพิจารณารับรองวัตถุอันตรายนั้นมีความโปร่งใส ภาคประชาชน สามารถตรวจสอบได้ ในแต่ละขั้นตอน โดยกรมวิชาการเกษตรควรเป็นผู้รับผิดชอบในเรื่องดังกล่าว

2.ภาคประชาชนผู้มีส่วนได้ส่วนเสียมีสิทธิเสนอความคิดเห็น เสนอแนะ หรือทักท้วงเพื่อประกอบการพิจารณาการนำเข้า และการขึ้นทะเบียน วัตถุอันตราย โดยภาคประชาชนต้องมีสิทธิในการเสนอแนะข้อมูลที่ได้รับผลกระทบจากการใช้สารเคมีทางการเกษตรทั้งในเชิงพื้นที่จริง และข้อมูลทางวิชาการที่เป็นกลาง ที่สำคัญคือประชาชนต้องสามารถ ตรวจสอบ และรับทราบข้อมูลในการขึ้นทะเบียนได้อย่างโปร่งใสทั้ง กระบวนการ (จะรู้ได้อย่างไรว่าข้อเสนอแนะและข้อมูลจากประชาชน ถูกนำไปใช้ในการพิจารณาให้ขึ้น หรือไม่ให้ขึ้นทะเบียน วัตถุอันตราย)

**3.** การพิจารณาการอนุมัติให้ขึ้นทะเบียนวัตถุอันตรายโดยกรมวิชาการ  
เกษตร ทั้งกระบวนการและทุกขั้นตอน ตั้งแต่ยื่นเอกสารคุณสมบัติทาง  
เคมีและกายภาพของสาร ความคงตัว ข้อมูลความเป็นพิษเฉียบพลัน  
เป็นการใช้เอกสารจากห้องปฏิบัติการที่ได้รับมาตรฐาน ต่อมาเป็น  
ขั้นตอนที่ **1** การทดลองเบื้องต้น เพื่อทราบประสิทธิภาพและพิษใน  
สภาพแปลง ขั้นตอนที่ **2** การทดลองใช้ชั่วคราว ขั้นตอนที่ **3** การ  
ประเมินขั้นสุดท้าย อยู่ที่กรมวิชาการเกษตรทั้งสิ้น ทำไมกรมวิชาการ  
เกษตรจึงบอกว่า การพิจารณาการขึ้นทะเบียนกรมวิชาการเกษตร ไม่  
เกี่ยวข้อง แต่เป็นคณะกรรมการวัตถุอันตรายเป็นผู้รับผิดชอบในการ  
พิจารณาให้ขึ้นทะเบียนว่าผ่านหรือไม่ผ่าน ทั้งที่กรมวิชาการเป็น  
ผู้ดำเนินการทั้งหมดตั้งแต่ต้น

4. การประกาศยกเลิกการใช้สารเคมีป้องกันกำจัดศัตรูพืชในประเทศที่พัฒนาแล้ว มีการศึกษาอย่างชัดเจนและถี่ถ้วน จากการร่วมมือกันของหน่วยงานที่มีส่วนเกี่ยวข้องทั้งทางสุขภาพของมนุษย์ สัตว์ และความ เป็นพิษต่อสิ่งแวดล้อม รวมทั้งการคำนึงถึงความคุ้มค่าต่อการ ใช้สารเคมีตัวนั้นๆ ในระบบการผลิตทางการเกษตร แล้วทำไมประเทศไทยจึงยังเมินเฉยต่อผลการศึกษาดังกล่าว ดังนั้นจึงควรอย่างยิ่งที่ จะต้องนำผลการศึกษานั้นมาใช้ในการพิจารณาให้ยกเลิกการขึ้น ทะเบียนสารเคมีป้องกันกำจัดศัตรูพืชที่มีอันตรายอย่างจริงจัง

5. วัตถุอันตรายชนิดที่ 2 ที่มาจากสารสกัดจากพืชและจุลินทรีย์ เป็นการใส่สารชีวภาพที่มาจากองค์ความรู้ภูมิปัญญา ซึ่งรู้จักโดยทั่วไปว่ามีพิษต่อมนุษย์และสิ่งแวดล้อมต่ำและตกค้างไม่นาน เมื่อเทียบกับสารเคมี จึงต้องมีขั้นตอนและกระบวนการเช่นเดียวกับการขึ้นทะเบียนวัตถุอันตรายชนิดที่ 3 (ตั้งแต่ขั้นตอนการยื่นเอกสารทางวิชาการที่ต้องผ่านการตรวจรับรองจากห้องปฏิบัติการที่น่าเชื่อถือ...ความน่าเชื่อถือคือ มาตรฐานใด และจากใคร รวมทั้งขั้นตอนการทดสอบพิษเบื้องต้น ต่อมาเป็นการทดลองใช้ชั่วคราว และการประเมินขั้นสุดท้ายก่อนพิจารณาให้ผ่านการขึ้นทะเบียน) ถ้าอย่างนี้เกษตรกรทั่วไป มีความสามารถขอขึ้นทะเบียนได้หรือไม่ แล้วในปัจจุบันสารสกัดจากพืชมีขึ้นทะเบียนแล้วกี่ชนิด ยกเว้นสารสกัดจากสะเดา ดังนั้นควรแยกการขึ้นทะเบียนวัตถุอันตรายชนิดที่ 2 ต่างหาก และวัตถุอันตรายชนิดที่ 3 นั้นควรแยกออกเป็นชนิดที่มีพิษไม่รุนแรง และพิษรุนแรงออกจากกัน โดยพิจารณาตามความจำเป็นในการประกาศห้ามใช้วัตถุอันตรายมาเป็นเกณฑ์ ว่าระดับใดที่ถือว่าเป็นสารที่มีพิษรุนแรงจากเกณฑ์ดังกล่าว และเสนอให้มีการจัดตั้งหน่วยงานใหม่ เพื่อดูแลและพัฒนาเกษตรกรรมทางเลือก (เทียบเท่ากรมวิชาการเกษตร)

# การประเมินความเสี่ยง



# การยกเลิกการใช้สารเคมีอันตราย



# การขนทะเลเบียนวัตถุอันตราย (สารเคมีทางการเกษตร)

พีระยศ แข็งขัน

ภาควิชาเทคโนโลยีการเกษตร

มหาวิทยาลัยมหาสารคาม



# การขึ้นทะเบียนสารเคมีทางการเกษตร

สารเคมีเกษตร ก่อนที่จะนำมาจำหน่ายในตลาดได้นั้น ไม่ใช่ว่าผลิตหรือนำเข้ามาแล้วจะจำหน่ายได้ทันที จำเป็นต้องผ่านการประเมินและขึ้นทะเบียนสารเคมีก่อน เพื่อทดสอบความปลอดภัย โดยเฉพาะในเรื่อง พิษที่มีต่อคน สัตว์ และสิ่งแวดล้อม ซึ่งหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบก็คือ กรมวิชาการเกษตร

## การขึ้นทะเบียนสารเคมีทางการเกษตร(ต่อ)

ซึ่งการที่สารเคมีแต่ละชนิดจะสามารถผ่านขั้นตอนการขอขึ้นทะเบียนได้ผู้ ประกอบการจะต้องนำสารเคมีที่ขอขึ้นทะเบียนไปดำเนินการดังนี้

1. วิจัยและทดสอบประสิทธิภาพ ของวัตถุอันตรายจำนวน 2 สถานที่หรือ 2 ฤดูกาล
2. สารเคมีต้องผ่านการวิเคราะห์คุณสมบัติทางเคมีและกายภาพ
3. มีการประเมินข้อมูลทางด้านพิษวิทยาทั้งพิษเฉียบพลันและพิษเรื้อรัง ซึ่งต้องมีความปลอดภัยทั้งต่อคน สัตว์ และสิ่งแวดล้อม

## การขึ้นทะเบียนสารเคมีทางการเกษตร(ต่อ)

เบื้องต้นกรมวิชาการเกษตร ได้กำหนดข้อมูลที่ใช้ประกอบการขึ้นทะเบียนต้องเป็นข้อมูลที่ได้รับการรับรองจาก ประเทศผู้ผลิต ทั้งยังต้องเป็นสารเคมีที่ได้รับอนุญาตให้ใช้หรือจำหน่ายในประเทศผู้ผลิตด้วย ขณะเดียวกันต้องมีข้อมูลผลวิเคราะห์คุณภาพสารเคมีที่ได้รับการรับรองจากห้องปฏิบัติการมาตรฐาน GLP (Good Laboratory Practice) โดยมีหนังสือรับรองจากหน่วยงานรัฐบาลของประเทศผู้ส่งออก หรือมีเอกสารรับรองจากสถานทูตไทยในประเทศนั้นๆ เป็นหลักฐานด้วย

## การขึ้นทะเบียนสารเคมีทางการเกษตร(ต่อ)

โดยผู้ประกอบการจะต้องยื่นข้อมูลและการวิจัยทดสอบทั้งหมดดังกล่าวให้คณะอนุกรรมการฯ ประเมินผลและพิจารณาก่อนที่จะให้มีการขึ้นทะเบียน

การขึ้นทะเบียนวัตถุอันตรายทางการเกษตรต้องผ่านขั้นตอนการตรวจสอบต่าง ๆ หลายขั้นตอน และแต่ละขั้นตอนต้องใช้ระยะเวลาในการพิจารณาและทดสอบจนแน่ใจว่าสารเคมีที่จะ อนุญาตให้ขึ้นทะเบียนนั้นจะไม่ใช่พิษต่อมนุษย์ สัตว์ และไม่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม

## การขึ้นทะเบียนสารเคมีทางการเกษตร(ต่อ)

จนถึงขณะนี้มีผู้ยื่นข้อมูลพิษวิทยาให้ประเมิน ซึ่งคณะทำงานประเมินข้อมูลพิษวิทยาได้ใช้ระยะเวลาประมาณ 2 ปีประเมินข้อมูลทางด้านพิษวิทยาและพิษตกค้าง

โดยในส่วนของคำขอที่ไม่ผ่านการประเมินนั้นเนื่องจากขาดข้อมูลการศึกษาด้าน การทดสอบความปลอดภัย เพื่อให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิชาการและเงื่อนไขตามประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง การขึ้นทะเบียนวัตถุอันตรายทางการเกษตรตาม พ.ร.บ. วัตถุอันตราย พ.ศ. 2535 และประกาศกรมวิชาการเกษตร เรื่อง กำหนดรายละเอียด หลักเกณฑ์และวิธีการขึ้นทะเบียนวัตถุอันตราย

## คำแนะนำการขึ้นทะเบียนวัตถุอันตราย

การขึ้นทะเบียนวัตถุอันตรายทางการเกษตร คือ การพิจารณาเพื่อเลือกที่จะใช้วัตถุอันตราย ชนิดใดชนิดหนึ่งในประเทศ โดยการประเมิน ประโยชน์ และความเสี่ยงในการใช้ ทั้งนี้ โดยหลักเกณฑ์และวิธีการ คำนึงตามประกาศต่าง ดังนี้

- ประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง การขึ้นทะเบียน การออกใบสำคัญและการต่ออายุใบสำคัญการขึ้นทะเบียนวัตถุอันตรายที่กรมวิชาการเกษตรรับผิดชอบ พ.ศ.2551
- ประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง ผลากและระดับความเป็นพิษของวัตถุอันตรายที่กรมวิชาการเกษตรเป็นผู้รับผิดชอบ พ.ศ.2538
- ประกาศกรมวิชาการเกษตร เรื่อง กำหนดรายละเอียด หลักเกณฑ์ และวิธีการขึ้นทะเบียน การออกใบสำคัญและการต่ออายุใบสำคัญการขึ้นทะเบียนวัตถุอันตรายที่กรมวิชาการเกษตรเป็นผู้รับผิดชอบ พ.ศ.2552

การขึ้นทะเบียนนำเข้า เป็นการขึ้นทะเบียนวัตถุดิบทรายเพื่อนำผลิตภัณฑ์สำเร็จรูป (Finished Product) จากต่างประเทศเข้ามาจำหน่าย หรือนำสารชนิดเข้มข้น (Technical Grade) เข้ามาเพื่อผสมปรุงแต่ง

เอกสารที่ต้องใช้

1. คำขอขึ้นทะเบียนวัตถุดิบทราย วอ/กษ/กวก 1
2. ข้อมูลพิษวิทยาขั้นการทดลองเบื้องต้น สารเคมีสังเคราะห์ 6 ชุด สารอินทรีย์ 20 ชุด
3. คำขออนุญาตทำการทดลองประสิทธิภาพ และพิษตกค้าง 6 ชุด
4. แผนการทดลองประสิทธิภาพและพิษตกค้าง 6 ชุด
5. คำขออนุญาตนำเข้าตัวอย่างวัตถุดิบทราย วอ/กษ/กวก 12

การขึ้นทะเบียนผลิต เป็นการขึ้นทะเบียนวัตถุดิบทรายที่ผลิตภายในประเทศ หรือนำวัตถุดิบทรายชนิดเข้มข้น (Technical Grade) มาเพื่อผสมปรุงแต่ง (Formulate) เป็นผลิตภัณฑ์สำเร็จรูป หรือนำวัตถุดิบทรายที่บรรจุในภาชนะขนาดใหญ่มาแบ่งเป็นขนาดที่เล็กลง (Repack)

เอกสารที่ต้องใช้

1. คำขอขึ้นทะเบียนวัตถุดิบทราย วอ/กษ/กวก 1
2. ข้อมูลพิษวิทยาขั้นการทดลองเบื้องต้น สารเคมีสังเคราะห์ 6 ชุด สารอินทรีย์ 20 ชุด
3. คำขออนุญาตทำการทดลองประสิทธิภาพ และพิษตกค้าง 6 ชุด
4. แผนการทดลองประสิทธิภาพและพิษตกค้าง 6 ชุด
5. คำขออนุญาตผลิตตัวอย่างวัตถุดิบทราย วอ/กษ/กวก 12

### กรณีและผู้ขอขึ้นทะเบียนยื่นคำขอครั้งแรกต้องมี

1. สำเนาบัตรประจำตัวประชาชน/สำเนาใบสำคัญประจำตัวคนต่างด้าว
2. สำเนาหนังสือรับรองการจดทะเบียนเป็นนิติบุคคล
3. หนังสือมอบอำนาจ (กรณีผู้ยื่นไม่ใช่ผู้มีอำนาจลงนาม)

### สถานที่ติดต่อและยื่นคำขอ

ฝ่ายวัดภูมิพิศ ส่วนใบอนุญาตและขึ้นทะเบียน

สำนักควบคุมพืชและวัสดุการเกษตร กรมวิชาการเกษตร

ถนนพหลโยธิน เขตจตุจักร กรุงเทพมหานคร ๑๐๕๐๐

โทรศัพท์ ๐๒-๕๖๕๖๕๘๖ โทรสาร ๐๒-๕๖๕๖๕๘๘



## การขออนุญาตนำเข้าและผลิต

นอกจากนี้เมื่อผ่านขั้นตอนการขอขึ้นทะเบียนวัตถุอันตรายแล้ว หากผู้ประกอบการมีความประสงค์จะนำเข้าหรือผลิตสารเคมีจะต้องได้รับใบอนุญาต จากกรมวิชาการเกษตรอีกขั้นตอนหนึ่งด้วยเช่นกัน โดยก่อนที่จะอนุญาตให้มีการผลิตได้นั้นจะต้องมีการตรวจสอบคุณภาพ และมาตรฐาน ของโรงงานด้วยว่าเป็นไปตามมาตรฐานที่กฎหมาย กำหนดหรือไม่

กรมวิชาการ เกษตรจะตรวจสอบการนำเข้าสารเคมีทุกชิปमेंท์ ตรวจสอบโรงงานที่ผลิต รวมทั้งร้านจำหน่ายสารเคมีเป็นระยะ หากพบว่าไม่ เป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนดไว้จะมีการดำเนินคดีตามกฎหมายและ พักใช้ใบอนุญาตทันที

# สรุป

- ระยะเวลาในการขึ้นทะเบียนวัตถุอันตรายทางการเกษตรประมาณ 1-2 ปีต่อสาร 1 ตัว
- การวิเคราะห์คุณสมบัติทางเคมีและกายภาพ ข้อมูลการทดสอบพิษวิทยา ทั้งพิษเฉียบพลันและพิษเรื้อรัง ซึ่งต้องมีความปลอดภัยทั้งต่อคน สัตว์ และสิ่งแวดล้อม ต้องมีผลวิเคราะห์คุณภาพสารเคมีที่ได้รับการรับรองจากห้องปฏิบัติการมาตรฐาน GLP (Good Laboratory Practice) โดยมีหนังสือรับรองจากหน่วยงานรัฐบาลของประเทศผู้ส่งออก หรือมีเอกสารรับรองจากสถานทูตไทยในประเทศนั้นๆ เป็นหลักฐานด้วย (บริษัทผู้ผลิตสารส่งออกชนิดนั้นๆ จะมีข้อมูลเหล่านี้ ยกเว้นถ้าเป็นสารเคมีชนิดใหม่ที่ผลิตได้ทั้งในประเทศและนอกประเทศ จำเป็นต้องวิเคราะห์คุณสมบัติและทดสอบความเป็นพิษ)