

# **แผนยุทธศาสตร์การจัดการสารเคมีแห่งชาติ และข้อเสนอการปรับปรุงกฎหมาย การจัดการสารเคมีของประเทศ**

**อมรรัตน์ ลีนะนธิกุล**

**การประชววิชาการเพื่อเตือนภัยสารเคมีกำจัดศัตรูพืช ประจำปี ๒๕๕๗  
สร้างสังคมไทยให้ปลอดภัยจากสารเคมีกำจัดศัตรูพืช**

**ในวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗**

**ณ ศูนย์ประชุมสถาบันวิจัยจุฬาภรณ์ กรุงเทพมหานคร**



## กรอบการนำเสนอ

๑. แผนยุทธศาสตร์การจัดการสารเคมีแห่งชาติ ฉบับที่ ๔  
(พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๖๔)
๒. ข้อเสนอการปรับปรุงกฎหมายการจัดการสารเคมีของ  
ประเทศไทย



# แผนยุทธศาสตร์การจัดการสารเคมีแห่งชาติ





แผนแม่บทพัฒนาความปลอดภัย  
ด้านสารเคมีแห่งชาติ ฉบับที่ ๑  
(พ.ศ. ๒๕๔๐ - ๒๕๔๔)

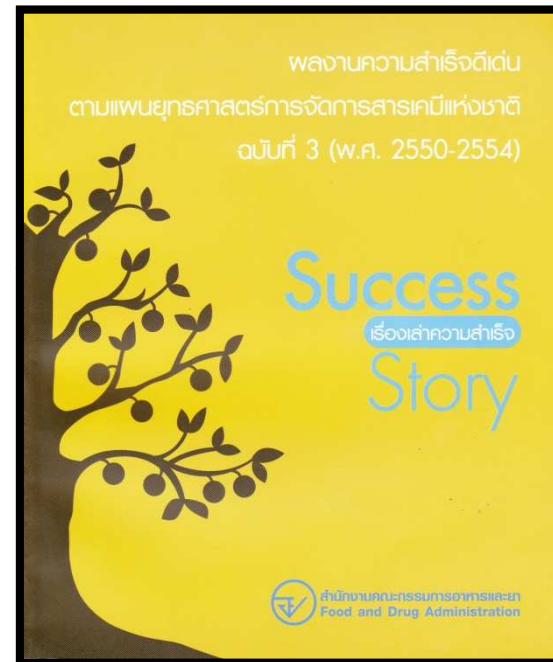
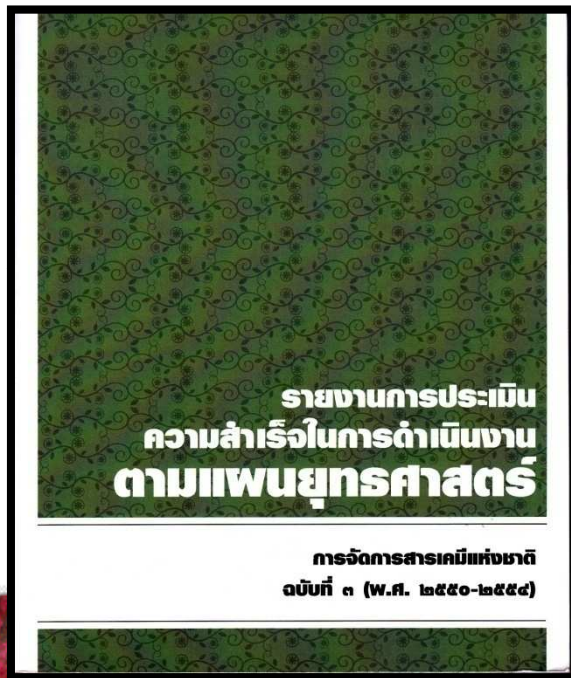
แผนแม่บทพัฒนาความปลอดภัย  
ด้านสารเคมีแห่งชาติ ฉบับที่ ๒  
(พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๙)

แผนยุทธศาสตร์การจัดการสารเคมี  
แห่งชาติ ฉบับที่ ๑  
(พ.ศ. ๒๕๕๐ - ๒๕๕๔)

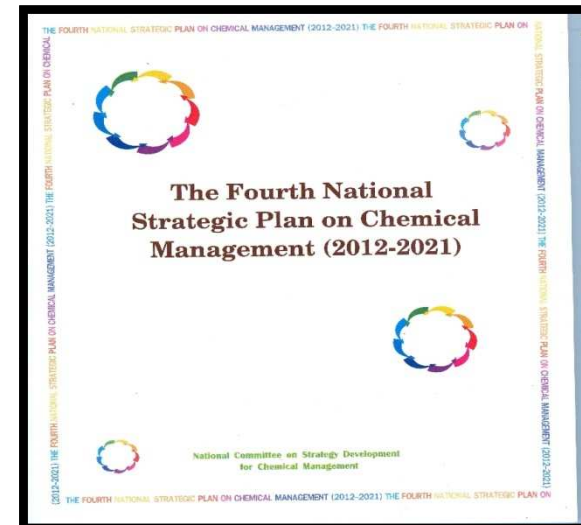
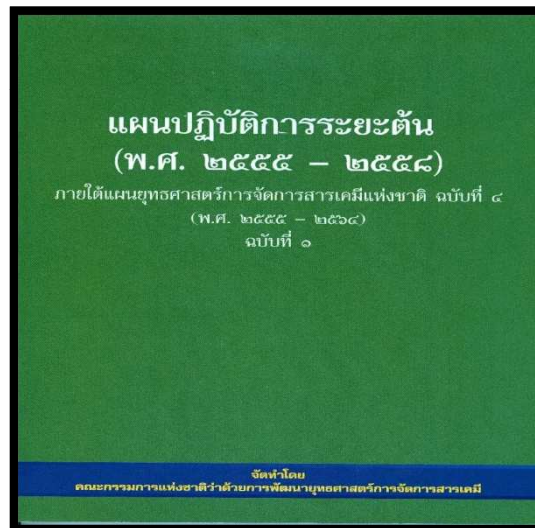
แผนยุทธศาสตร์การจัดการสารเคมี  
แห่งชาติ ฉบับที่ ๔  
(พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๖๔)



# แผนยุทธศาสตร์การจัดการสารเคมีแห่งชาติ ฉบับที่ ๓ (พ.ศ.๒๕๕๐-๒๕๕๔)



# แผนยุทธศาสตร์การจัดการสารเคมีแห่งชาติ ฉบับที่ ๔ (พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๖๔)



# แผนยุทธศาสตร์การจัดการสารเคมีแห่งชาติ ฉบับที่ ๔ (พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๖๔)

เป้าประสงค์ "ภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ สังคมและสิ่งแวดล้อมปลอดภัย บนพื้นฐานของการจัดการสารเคมีที่มีประสิทธิภาพ มีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน และสอดคล้องกับการพัฒนาประเทศ"

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ พัฒนาระบบข้อมูล กลไก และเครื่องมือในการจัดการ สารเคมีอย่างเป็นระบบครบ วงจร	ยุทธศาสตร์ที่ ๒ พัฒนาศักยภาพและ บทบาทในการบริหาร จัดการสารเคมี ของทุกภาคส่วน	ยุทธศาสตร์ที่ ๓ ลดความเสียหายอันตราจาก สารเคมี
กลยุทธ์ที่ ๑ พัฒนาระบบฐานข้อมูลกลาง	กลยุทธ์ที่ ๑ พัฒนาองค์ความรู้และ ศักยภาพบุคลากรที่เกี่ยวข้อง กับการจัดการสารเคมี	กลยุทธ์ที่ ๑ ป้องกันอันตรายจากสารเคมี (ทั้งภาคการเกษตร ภาคอุตสาหกรรม ภาค ผู้บริโภคและสาธารณสุข และ ภาคชุมชนสง)
กลยุทธ์ที่ ๒ พัฒนากลไกและเครื่องมือ ใน การจัดการสารเคมีอย่างเป็น ระบบครบวงจร	กลยุทธ์ที่ ๒ พัฒนาศักยภาพภาคเอกชน และการเชื่อมโยงความร่วมมือ พันธมิตรและข้อตกลงระหว่าง ประเทศ	กลยุทธ์ที่ ๒ เฝ้าระวังและติดตาม ตรวจสอบผลกระทบจาก สารเคมี
กลยุทธ์ที่ ๓ สร้างกลไกเพื่อขับเคลื่อนการ จัดการสารเคมีอย่างมี ประสิทธิภาพ	กลยุทธ์ที่ ๓ ส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วม ในการจัดการสารเคมีของ ทุกภาคส่วน	กลยุทธ์ที่ ๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพการ รับมือสถานการณ์ฉุกเฉินและ การกักขังนิเวศวิทยาและฟื้นฟู



# ลดความเสี่ยงอันตรายจากสารเคมีภาคเกษตร

**๑.๑ ส่งเสริมการเกษตรที่ดี (GAP) รวมถึงการใช้สารเคมีอย่างปลอดภัย**

**๑.๒ ควบคุมการจำหน่ายสารเคมีทางการเกษตรให้เป็นไปอย่างถูกต้องและทั่วถึง ควบคุมการโฆษณาและการขายตรง เพื่อป้องกันการหลอกลวง และ การใช้สารเคมีที่มากเกินไป**  
**ความจำเป็น**





## ลดความเสี่ยงอันตรายจากสารเคมีภาคเกษตร

**๑.๓ ลดการใช้สารเคมีทางการเกษตรที่มีความเสี่ยงสูง กำหนดบัญชีรายชื่อสารเคมีทางการเกษตรที่มีความเสี่ยงสูง พิจารณาจำกัดหรือยกเลิกการนำเข้าสารเคมีด้านการเกษตรที่มีความเสี่ยงสูง**

**๑.๔ ส่งเสริมเกษตรอินทรีย์ การใช้สารทดแทนสารเคมี และการสร้างกลไกด้านการตลาด เพื่อส่งเสริมการขายผลิตภัณฑ์จากเกษตรอินทรีย์ เช่น การให้เครื่องหมายหรือตราคุณภาพ**



## แผนปฏิบัติการภายใต้แผนยุทธศาสตร์การจัดการสารเคมีแห่งชาติ ฉบับที่ ๔ (พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๖๔)

แผนยุทธศาสตร์การจัดการสารเคมีแห่งชาติฉบับที่ ๔  
“ภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ สังคมและสิ่งแวดล้อมปลอดภัย บนพื้นฐานของการจัดการสารเคมีที่มีประสิทธิภาพ มีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน และสอดคล้องกับการพัฒนาประเทศ”



ระยะต้น	ระยะกลาง	ระยะปลาย
๔ ปี	๓ ปี	๓ ปี
พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘	พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๑	พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔

แผนปฏิบัติการระยะต้น (พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๕๘)

แผนยุทธศาสตร์การจัดการสารเคมีแห่งชาติ ฉบับที่ ๔ (พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๖๔)

<p><b>ยุทธศาสตร์ที่ ๑</b> พัฒนาฐานข้อมูล กลไกและเครื่องมือในการจัดการสารเคมีอย่างเป็นระบบครบวงจร</p>	<p><b>ยุทธศาสตร์ที่ ๒</b> พัฒนาศักยภาพและบทบาทในการบริหารจัดการสารเคมีของทุกภาคส่วน</p>	<p><b>ยุทธศาสตร์ที่ ๓</b> ลดความเสี่ยงอันตรายจากสารเคมี</p>
<p><u>กลยุทธ์ที่ ๑</u> พัฒนาระบบฐานข้อมูลกลาง</p>	<p><u>กลยุทธ์ที่ ๑</u> พัฒนาองค์ความรู้และการพัฒนาศักยภาพบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับการจัดการสารเคมี</p>	<p><u>กลยุทธ์ที่ ๑</u> ป้องกันอันตรายจากสารเคมี ทั้งด้านการเกษตร ด้านอุตสาหกรรม ด้านสาธารณสุขและผู้บริโภค และด้านการขนส่ง</p>
<p>จำนวนแผนงานโครงการ = ๗ งบประมาณ = ๕๐.๖๑ ล้านบาท</p>	<p>จำนวนแผนงานโครงการ = ๑๘ งบประมาณ = ๒๗๙.๐๐๗๙ ล้านบาท</p>	<p>จำนวนแผนงานโครงการ = ๓๕ งบประมาณ = ๖๒๕.๐๙ ล้านบาท</p>
<p><u>กลยุทธ์ที่ ๒</u> พัฒนากลไกและเครื่องมือ ในการจัดการสารเคมีอย่างเป็นระบบครบวงจร</p>	<p><u>กลยุทธ์ที่ ๒</u> พัฒนาศักยภาพการตอบสนองและการเตรียมความพร้อมต่อพันธกรณีและข้อตกลงระหว่างประเทศ</p>	<p><u>กลยุทธ์ที่ ๒</u> เฝ้าระวังและติดตามตรวจสอบผลกระทบจากสารเคมี</p>
<p>จำนวนแผนงานโครงการ = ๑๐ งบประมาณ = ๓๘๒.๘๒ ล้านบาท</p>	<p>จำนวนแผนงานโครงการ = ๑๐ งบประมาณ = ๓๘.๙ ล้านบาท</p>	<p>จำนวนแผนงานโครงการ = ๖ งบประมาณ = ๘๕.๘๗๓ ล้านบาท</p>
<p><u>กลยุทธ์ที่ ๓</u> สร้างกลไกเพื่อขับเคลื่อนการจัดการสารเคมีอย่างมีประสิทธิภาพ</p>	<p><u>กลยุทธ์ที่ ๓</u> ส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการจัดการสารเคมี</p>	<p><u>กลยุทธ์ที่ ๓</u> รับมือสถานการณ์ฉุกเฉินและการรักษาเยียวยาและฟื้นฟู</p>
<p>จำนวนแผนงานโครงการ = ๒ งบประมาณ = ๙.๖ ล้านบาท</p>	<p>จำนวนแผนงานโครงการ = ๒๐ งบประมาณ = ๗๗.๖๒ ล้านบาท</p>	<p>จำนวนแผนงานโครงการ = ๑๓ งบประมาณ = ๗๘๓.๐๗๒๙๙๕ ล้านบาท</p>
<p>รวมจำนวนแผนงานโครงการภายใต้ยุทธศาสตร์ที่ ๑ = ๑๙ งบประมาณรวม = ๒๔๓.๐๓ ล้านบาท</p>	<p>รวมจำนวนแผนงานโครงการภายใต้ยุทธศาสตร์ที่ ๒ = ๔๘ งบประมาณรวม = ๓๗๕.๐๒๗๙ ล้านบาท</p>	<p>รวมจำนวนแผนงานโครงการภายใต้ยุทธศาสตร์ที่ ๓ = ๕๔ งบประมาณรวม = ๑,๔๙๑.๙๘๓๙๙๕ ล้านบาท</p>
<p>รวมจำนวนแผนงานโครงการภายใต้แผนยุทธศาสตร์ฯ ฉบับที่ ๔ = ๑๒๑ งบประมาณรวม = ๒,๑๑๐.๐๔๑๘๙๕ ล้านบาท</p>		

## **โครงการนำขับเคลื่อน (Flagship)**

**ภายใต้  
แผนปฏิบัติการระดับ (พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๘)  
ของ  
แผนยุทธศาสตร์การจัดการสารเคมีแห่งชาติ  
ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๖๔)**

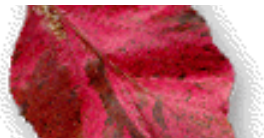
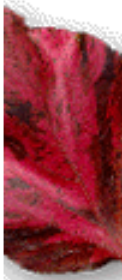
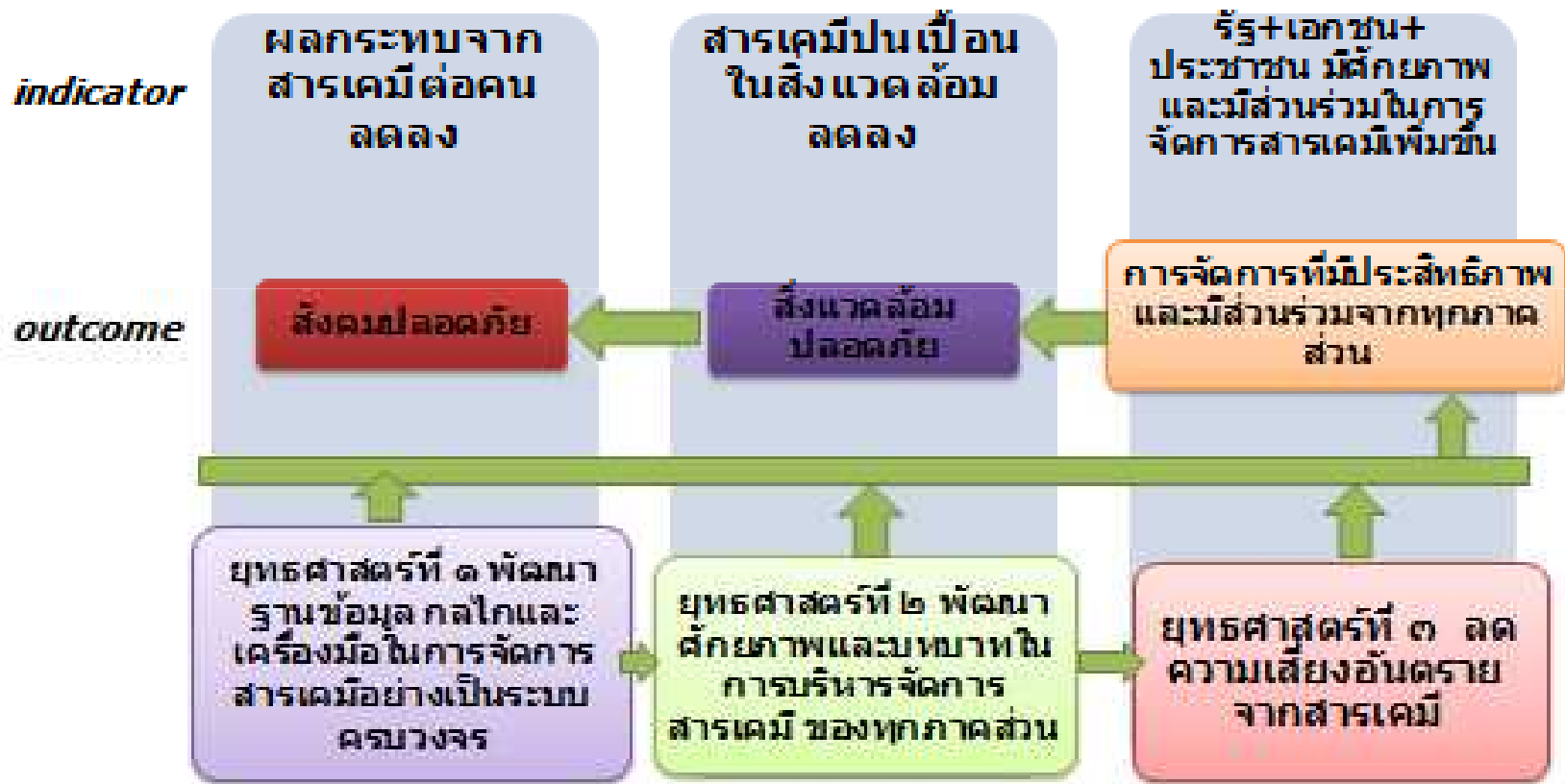


## โครงการนำขับเคลื่อน (Flagship)

๑. โครงการจัดทำฐานข้อมูลกลางสารเคมีของประเทศ
๒. โครงการปรับปรุงกฎหมายเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการจัดการสารเคมี และขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ
๓. โครงการศึกษาความเหมาะสมการจัดตั้งองค์กรกลางในการจัดการสารเคมีระดับชาติ
๔. โครงการต้นแบบเครือข่ายการจัดการผักผลไม้ปลอดภัยจากสารเคมี
๕. โครงการนำร่องการพัฒนากลไกการสื่อสารเพื่อควบคุมและแก้ไขปัญหามลพิษระหว่างชุมชนและแหล่งกำเนิดมลพิษ
๖. โครงการพัฒนาแนวทางและต้นแบบการจัดทำแผนที่ความเสี่ยงสารเคมีของชุมชน (Community Risk Mapping) รอบนิคมอุตสาหกรรม
๗. โครงการบริหารแผนปฏิบัติการระยะต้น พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๘ ภายใต้แผนยุทธศาสตร์การจัดการสารเคมีแห่งชาติ ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๖๕)

# แนวทางการประเมินแผนฯ ๔ ด้วยการกำหนดตัวชี้วัด

"ภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ สังคมและสิ่งแวดล้อมปลอดภัย บนพื้นฐานของการจัดการสารเคมีที่มีประสิทธิภาพ มีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน และสอดคล้องกับการพัฒนาประเทศ"



## ตัวชี้วัดหลักแผนฯ ๔

๑๐ ตัวชี้วัดหลัก (๒๐ ตัวชี้วัดย่อย)		
สังคมปลอดภัย	สิ่งแวดล้อมปลอดภัย	มีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน
๑. อัตราการเจ็บป่วยและเสียชีวิตจากการได้รับพิษจากสารเคมี	๑. การปนเปื้อนของสารเคมีในอากาศ	๑. บุคลากรในภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน มีความรู้ความสามารถในการจัดการสารเคมี
๒. การปนเปื้อนของสารเคมีในอาหารและผลิตภัณฑ์ผู้บริโภค	๒. การปนเปื้อนของสารเคมีในน้ำ	๒. ภาคเอกชนและภาคประชาชน เข้าร่วมกับภาครัฐ ในการบริหารจัดการ และดำเนินงานแผนปฏิบัติการระยะต่างๆ ภายใต้แผนฯ ๔
๓. อุบัติภัยจากสารเคมีและความสูญเสีย	๓. การปนเปื้อนของสารเคมีในดิน	๓. ความเคลื่อนไหวของเครือข่ายในการจัดการสารเคมี
		๔. สถิติการลักลอบทิ้งสารเคมีและกากของเสียอันตราย





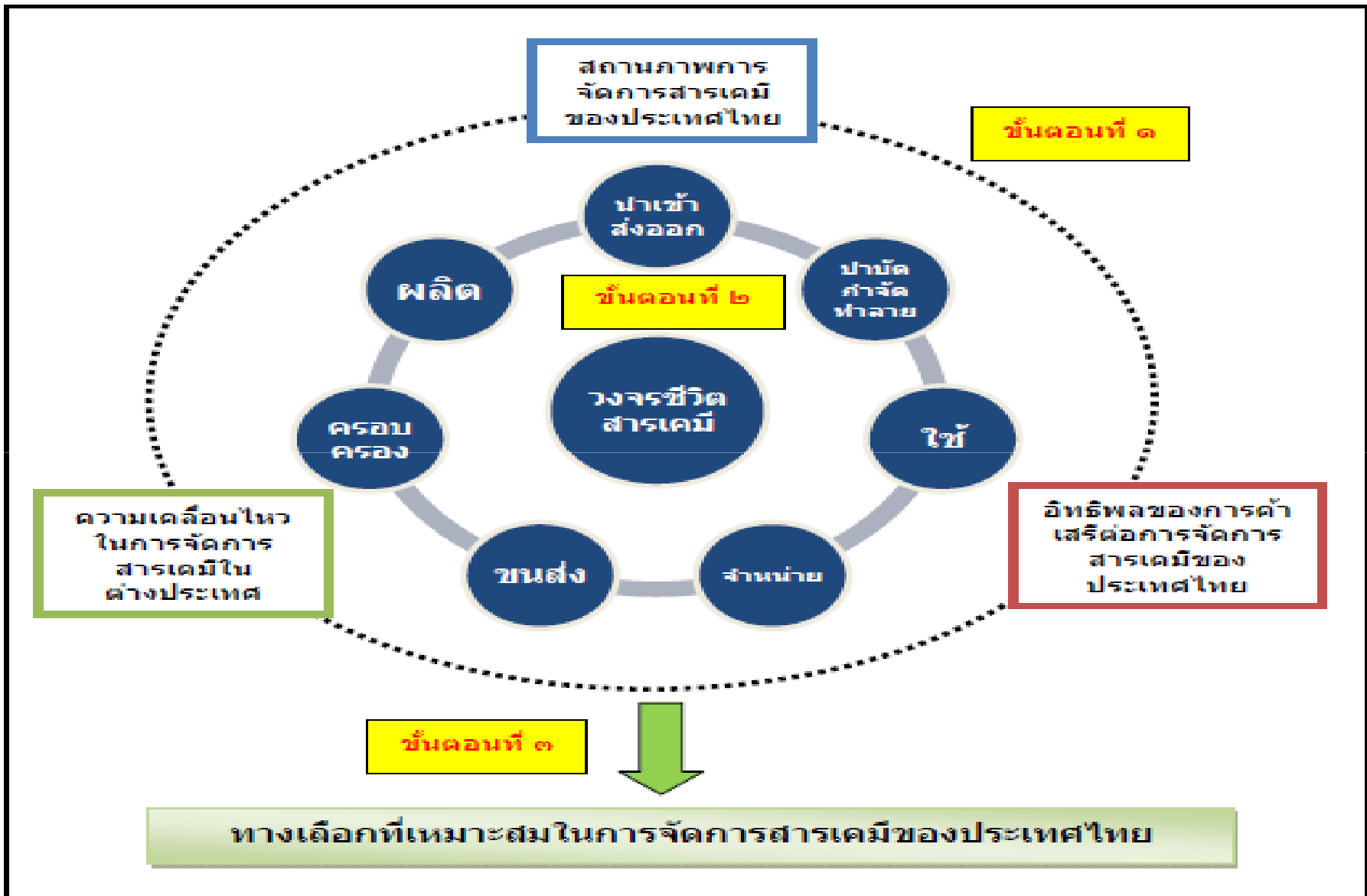
# ข้อเสนอการปรับปรุงกฎหมายการจัดการ สารเคมีของประเทศไทย



# การศึกษาโครงการ Flagship

๑. การศึกษาความเหมาะสมการจัดทำฐานข้อมูลกลางสารเคมี
๒. การจัดตั้งองค์กรกลางในการจัดการสารเคมีระดับชาติ
๓. การศึกษาการควบคุมและจัดการสารเคมีของประเทศไทยเพื่อรองรับเขตการค้าเสรี





## ความเคลื่อนไหวในการจัดการสารเคมีในต่างประเทศ

**USA**

- **EUROPE**

- EU
- Sweden
- Slovenia

- **ASEAN**

- บรูไน
- กัมพูชา
- อินโดนีเซีย
- ลาว
- มาเลเซีย
- เมียนมาร์
- ฟิลิปปินส์
- สิงคโปร์
- ไทย
- เวียดนาม

- จีน
- ญี่ปุ่น
- เกาหลี



## อิทธิพลของการค้าเสรีต่อการจัดการสารเคมีของประเทศ

### AFTA

- ❑ เขตการค้าเสรีอาเซียน จัดตั้งในปี พ.ศ. 2535
- ❑ กลไกการลดภาษีที่สำคัญของ AFTA คือ ระบบ CEPT (Common Effective Preferential Tariff Scheme) ซึ่งกำหนดให้ประเทศสมาชิก ให้สิทธิประโยชน์ทางภาษี สุลกากรแก่กันแบบ ต่างตอบแทน
- ❑ สินค้าเร่งลดภาษี (Fast Track) ลดภาษีลงให้ เหลือร้อยละ 0-5 ภายใน 7 ปี มี 15 สาขาสินค้า ได้แก่ ซีเมนต์ ปูน ผลิตภัณฑ์หนัง เยื่อกระดาษ สิ่งทอ อัญมณี และเครื่องประดับ เครื่องใช้ไฟฟ้า เฟอร์นิเจอร์ไม้และหวาย น้ำมันพืช **เคมีภัณฑ์** พลาสติก ผลิตภัณฑ์ยาง ผลิตภัณฑ์เซรามิก และผลิตภัณฑ์แก้ว เคสียภัณฑ์ และแคโทดที่ทำจากทองแดง
- ❑ ประเทศสมาชิกเดิม 6 ประเทศ จะลดภาษีการ นำเข้าในบัญชีรายการลดภาษีภายใต้ CEPT เหลืออัตราร้อยละ 0-5 ภายในปี 2546 และเป็น 0 ในปี 2553

FTA: ASEAN จีน, ASEAN ญี่ปุ่น, ASEAN อินเดีย, ASEAN เกาหลีใต้

### AEC

- ❖ การเป็นตลาดและฐานการผลิตเดียว (single market and production base) โดยจะมีการเคลื่อนย้ายสินค้า บริการ การลงทุน และแรงงานฝีมืออย่างเสรี และการเคลื่อนย้ายเงินทุนอย่างเสรีมากขึ้น
- ❖ การสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ ของอาเซียน โดยให้ความสำคัญกับประเด็นนโยบายที่ จะช่วยส่งเสริมการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจ เช่น นโยบายการแข่งขัน การคุ้มครองผู้บริโภค สิทธิใน ทรัพย์สินทางปัญญา นโยบายภาษี และการพัฒนา โครงสร้างพื้นฐาน (การเงิน การขนส่ง เทคโนโลยี สารสนเทศ และพลังงาน)
- ❖ การพัฒนาเศรษฐกิจอย่างเสมอภาค ให้มีการพัฒนา วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และการ เสริมสร้างขีดความสามารถผ่านโครงการต่าง ๆ
- ❖ การบูรณาการเข้ากับเศรษฐกิจโลก เน้นการปรับ ประสานนโยบายเศรษฐกิจของอาเซียน กับประเทศ ภายนอกภูมิภาคเพื่อให้อาเซียนมีท่าทีร่วมกันอย่าง ชัดเจน

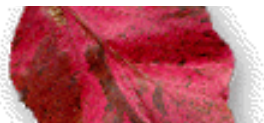
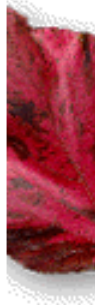
# การวิเคราะห์ผลกระทบ

## เชิงบวก

- AFTA ไม่ได้ทำให้การค้าขายสินค้าเคมีภัณฑ์ระหว่างไทยกับประเทศในอาเซียนเพิ่มมากขึ้น แต่การเปิดเสรีทางการค้าระหว่างอาเซียนกับจีน ทำให้มีการขยายตลาดทางการค้าในส่วนของสินค้าเคมีภัณฑ์ระหว่างประเทศไทยกับประเทศจีนมากขึ้น (นอกจากนี้ ยังมี อินเดีย ญี่ปุ่น)
- ทำให้เกิดการจัดตั้ง ASEAN Single Window (ASW) ซึ่งเป็นการอำนวยความสะดวกด้านศุลกากร เกิดผลดีโดยอ้อมต่อการจัดการสารเคมีของประเทศไทย ในเรื่องของการนำเข้าและส่งออกสารเคมี เป็นไปอย่างรวดเร็ว ไม่เกิดการตกค้าง และสามารถติดตามตรวจสอบ จากข้อมูลที่เป็นฐานเดียวกันได้

## เชิงลบ

- สารเคมีที่นำเข้า หากมีความเป็นอันตราย แต่ไม่ได้เป็นสารเคมีที่ประกาศไว้ห้ามไว้ตามกฎหมายไทย (ยังเป็นระบบแบบ negative list) ผู้นำเข้าจะสามารถนำเข้าสารเคมีนั้นมาในประเทศไทยได้โดยไม่ต้องจดแจ้ง ขึ้นทะเบียน หรือขออนุญาตใดๆ อาจทำให้เกิดผลกระทบต่อสุขภาพของคนและสิ่งแวดล้อม ในประเทศไทยในภายหลัง เนื่องจากสารเคมีนั้น จะไม่ถูกติดตามตรวจสอบหรือควบคุมใดๆ
- หากระบบการจัดการและควบคุมสารเคมีของไทย ไม่ได้รับการพัฒนาให้สอดคล้องกับการจัดการสารเคมีในระดับสากลที่เป็นอยู่ หรือ ไม่สามารถเตรียมความพร้อมอย่างเป็นระบบและรัดกุม ในด้านการจัดการสารเคมีที่จะสามารถรองรับการค้าสินค้าเคมีภัณฑ์ภายใต้การเปิดการค้าเสรีได้ ประเทศไทยอาจถูกใช้เป็นฐานการผลิตสารเคมีอันตราย หรือ ใช้เป็นทางผ่านของสารเคมีอันตรายที่ไม่มีมาตรการควบคุมในการขนส่งอย่างเพียงพอ หรือ อาจมีการนำเข้าสินค้าด้วยคุณภาพที่มีสารเคมีอันตรายเจือปนมากขึ้น



## สถานภาพการจัดการสารเคมีของประเทศ

### กฎหมายควบคุม

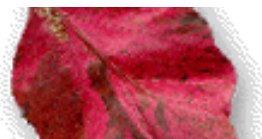
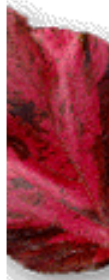
- พระราชบัญญัติ 16 ฉบับ
- พระราชกฤษฎีกา 1 ฉบับ
- กฎกระทรวง 1 ฉบับ
- ประกาศกระทรวงจำนวน 5 ฉบับ

### กฎหมายหลัก

- ❖ พรบ. ยา พรบ. อาหาร พรบ. เครื่องสำอาง พรบ. เครื่องมือแพทย์ พรบ. ยาเสพติดให้โทษ พรบ. วัตถุออกฤทธิ์ต่อจิตประสาท
- ❖ พรบ. วัตถุอันตราย พรบ. ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พรบ. โรงงาน และ พรบ. ความรับผิดต่อความเสียหายที่เกิดขึ้นจากสินค้าที่ไม่ปลอดภัย (Product Liability Law)

➢ หน่วยงานของรัฐ ที่ทำหน้าที่เข้ามาดูแลรับผิดชอบการบังคับใช้กฎหมายข้างต้น มีจำนวนทั้งสิ้นอย่างน้อย 11 กระทรวง

- กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
- กระทรวงพาณิชย์
- กระทรวงการคลัง
- กระทรวงอุตสาหกรรม
- กระทรวงแรงงาน
- กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- กระทรวงสาธารณสุข
- กระทรวงคมนาคม
- กระทรวงกลาโหม
- กระทรวงมหาดไทย
- กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

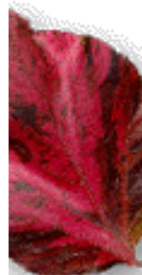




## พ.ร.บ. วัตถุอันตราย พ.ศ. 2535

- ฉบับที่ 2 พ.ศ. 2544, ฉบับที่ 3 พ.ศ. 2551
- คณะกรรมการวัตถุอันตราย (คณะกรรมการตามกฎหมาย) ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ประธาน และ อธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรมเป็น กรรมการและเลขานุการ และผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นผู้ช่วยเลขานุการ
- 6 หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
  - ❑ กรมโรงงานอุตสาหกรรม (526 ตัว)
  - ❑ สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา (255 ตัว)
  - ❑ กรมวิชาการเกษตร (692 ตัว)
  - ❑ กรมประมง (21 ตัว)
  - ❑ กรมปศุสัตว์ (36 ตัว)
  - ❑ กรมธุรกิจพลังงาน (2 ตัว)

- แบ่งประเภทวัตถุอันตรายออกเป็น 4 ชนิด ตามความจำเป็นในการควบคุม ซึ่งมีจำนวนทั้งหมด 1,532 ชนิด
  - ❖ วัตถุอันตรายชนิดที่ 1 คือ วัตถุอันตรายที่ผู้ผลิต นำเข้า ส่งออก หรือมีไว้ในครอบครอง ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนด แต่ไม่ต้องขึ้นทะเบียนและขออนุญาต มีทั้งหมด 128 ชนิด
  - ❖ วัตถุอันตรายชนิดที่ 2 คือ วัตถุอันตรายที่ผู้ผลิต นำเข้า ส่งออกหรือมีไว้ในครอบครอง ต้องขอขึ้นทะเบียนและแจ้งการดำเนินการให้พนักงานเจ้าหน้าที่ทราบก่อน มีทั้งหมด 79 ชนิด
  - ❖ วัตถุอันตรายชนิดที่ 3 คือ วัตถุอันตรายที่ผู้ผลิต นำเข้า ส่งออก หรือมีไว้ในครอบครอง ต้องขอขึ้นทะเบียนและขออนุญาต มีทั้งหมด 1,030 ชนิด
  - ❖ วัตถุอันตรายชนิดที่ 4 คือ วัตถุอันตรายที่ห้ามมิให้ผลิต นำเข้า ส่งออก หรือมีไว้ในครอบครอง มีวัตถุอันตรายต้องห้ามทั้งหมด 295 ชนิด



## การจัดการเชิงนโยบาย

- คณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยการพัฒนาทศสตร์การจัดการสารเคมี (คณะกรรมการระหว่างกระทรวง)
- แต่งตั้งด้วย มติ ครม.
- นายกรัฐมนตรี เป็นประธาน (มอบหมายรองนายกรัฐมนตรี)
- ❑ กรรมการและเลขานุการ – ข้าราชการจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ หรือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หรือกระทรวงสาธารณสุข หรือกระทรวงอุตสาหกรรม สลับเปลี่ยนหมุนเวียนตามที่ประธานฯ มอบหมาย
- ❑ อนุกรรมการ 3 ชุด (ประสานนโยบาย, ส่งเสริมความปลอดภัย, ส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากภาคส่วน)

### แผนยุทธศาสตร์

- ❑ แผนแม่บทพัฒนาความปลอดภัยของสารเคมีแห่งชาติ ฉบับที่ 1 พ.ศ. 2540-2544
- ❑ แผนแม่บทพัฒนาความปลอดภัยของสารเคมีแห่งชาติ ฉบับที่ 2 พ.ศ. 2545-2549
- ❑ แผนยุทธศาสตร์การจัดการสารเคมีแห่งชาติ ฉบับที่ 3 พ.ศ. 2550-2554
- ❑ แผนยุทธศาสตร์การจัดการสารเคมีแห่งชาติ ฉบับที่ 3 พ.ศ. 2555-2564
  - ❑ แผนปฏิบัติการ ระยะต้น ระยะกลาง ระยะปลาย
- สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ระหว่างประเทศว่าด้วยการจัดการสารเคมี (SAICM)

# Gap Analysis

## สถานการณ์การจัดการสารเคมีของประเทศ

### ช่องว่าง

- การควบคุมในปัจจุบัน เป็นแบบ negative list
- ไม่สามารถครอบคลุมสารเคมีได้ทั้งหมด
- ขาดฐานข้อมูลสารเคมีที่มีอยู่ทั้งหมด ทำให้ไม่ทราบว่าในประเทศไทยมีสารเคมีอยู่ที่ชนิด มีอันตรายแค่ไหน อย่างไร

### ช่องว่าง

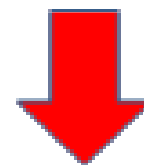
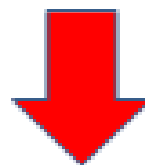
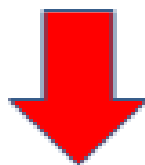
- ❖ มีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหลายหน่วยงานที่มีการดำเนินงานในการควบคุมสารเคมีและวัตถุอันตรายที่แตกต่างกัน
- ❖ ทำให้เกิดช่องว่างของการควบคุม เช่น มีการนำเข้าวัตถุอันตรายเพื่ออุตสาหกรรม แต่นำไปใช้เป็นวัตถุอันตรายเพื่อการเกษตร

### ช่องว่าง

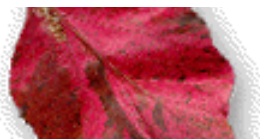
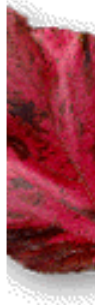
- ❑ ไม่มีความเชื่อมโยงทางการบริหารระหว่างคณะกรรมการแห่งชาติ ที่กำหนดนโยบาย กับ คณะกรรมการในระดับปฏิบัติ
- ❑ คณะกรรมการชาติ เกิดด้วยมติ ครม ไม่มีกฎหมายรองรับ
- ❑ คณะกรรมการระดับปฏิบัติ มีกฎหมายรองรับ
- ❑ เกิดช่องว่างในการดำเนินงานที่จะทำให้นโยบายที่กำหนดเกิดการนำไปสู่การปฏิบัติ

## ความจำเป็นในการเปลี่ยนแปลง

- หากระบบการจัดการและควบคุมสารเคมีของไทย ไม่ได้รับการพัฒนาปรับเปลี่ยนให้สอดคล้องกับการจัดการสารเคมีในระดับสากลที่เป็นอยู่ หรือ ไม่สามารถเตรียมความพร้อมอย่างเป็นระบบและรัดกุมในด้านการจัดการสารเคมี ที่จะสามารถรองรับการค้าสินค้าเคมีภัณฑ์ภายใต้ยุคของการเปิดการค้าเสรีได้



- ประเทศไทยอาจถูกใช้เป็นฐานการผลิตสารเคมีอันตราย หรือใช้เป็นทางผ่านของสารเคมีอันตราย หรืออาจมีการนำเข้าสารเคมีอันตรายและสินค้าด้อยคุณภาพที่มีสารเคมีอันตรายเจือปนเข้ามาในประเทศมากขึ้น ส่งผลกระทบต่อด้านลบ ต่อสุขภาพของคนและสิ่งแวดล้อม ของประเทศในที่สุด



# ข้อเสนอในการดำเนินงาน

## ส่วนที่ ๑

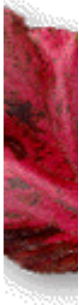
- การจัดทำทำเนียบสารเคมีแห่งชาติ (National Chemical Inventory)

## ส่วนที่ ๒

- การปรับปรุงกฎหมายการควบคุมและจัดการสารเคมีตามแนวทาง REACH

## ส่วนที่ ๓

- การเสริมสร้างศักยภาพและการปรับปรุงหน่วยงานและองค์กรในการควบคุมและจัดการสารเคมีตามแนวทาง REACH



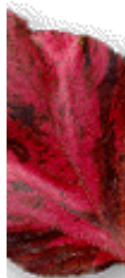
## ส่วนที่ ๑ การจัดทำทำเนียบสารเคมีแห่งชาติ (National Chemical Inventory)

### ทางเลือกที่ ๑ ประกาศให้มาจดแจ้ง

- ❑ ประกาศให้ผู้นำเข้าและผู้ผลิตสารเคมีในช่วงเวลาที่กำหนด มาจดแจ้งเพื่อนำข้อมูลมารวบรวม ตามตัวอย่างของประเทศมาเลเซีย
- ❑ ร่างระเบียบเกี่ยวกับการจดแจ้งและขึ้นทะเบียนสารเคมีขึ้นมา แล้วจัดให้มีแผนงานการจดแจ้งแบบสมัครใจ และหรือเปลี่ยนแปลงเป็นการจดแจ้งแบบบังคับ
- ❑ กำหนดช่วงเวลาของแผนที่จะดำเนินการ ยกตัวอย่างเช่น ดำเนินการในช่วงของแผนปฏิบัติการระยะกลาง (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๑) ของแผนยุทธศาสตร์การจัดการสารเคมีฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๖๔)

### ✓ ทางเลือกที่ ๒ รวบรวมจากข้อมูลที่มีอยู่

- ❑ รวบรวมข้อมูลสารเคมีที่มีอยู่จากการนำเข้าสารเคมีที่กรมศุลกากร และจากการผลิตสารเคมีจากกรมโรงงานอุตสาหกรรม
- ❑ กำหนดช่วงเวลาการรวบรวม ยกตัวอย่างเช่น ข้อมูลการนำเข้าและการผลิตสารเคมีที่เกิดขึ้นในช่วงเวลาของแผนยุทธศาสตร์การจัดการสารเคมีฉบับที่ ๓ คือ พ.ศ. ๒๕๕๐ - ๒๕๕๔
- ❑ ดึงข้อมูลจาก Main Frame ของกรมศุลกากรจากพิกัดศุลกากรสำหรับการนำเข้า สารเคมี และวัตถุอันตราย ตอนที่ ๒๕ - ตอนที่ ๔๐ เพื่อรวบรวมข้อมูลสารเคมีที่มีหลายชนิดรวมกันอยู่ โดยดึงข้อมูลตามรายใบขน และรวบรวมข้อมูลสารเคมีที่มีการผลิตโดยโรงงานต่างๆ ทั่วประเทศ จากข้อมูลกรมโรงงานอุตสาหกรรมในช่วงเวลาที่กำหนด แล้วจัดทำเป็นทำเนียบสารเคมีแห่งชาติของประเทศไทย



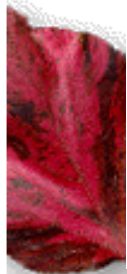
## ส่วนที่ ๒ การปรับปรุงกฎหมายการควบคุม และจัดการสารเคมีตามแนวทาง REACH

### ทางเลือกที่ ๑ คง พ.ร.บ. วัตถุอันตรายไว้ เดิม แล้วออก พ.ร.บ. Thai REACH ใหม่

- ❑ คง พ.ร.บ. วัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ ไว้ เพื่อให้มีการควบคุมและจัดการวัตถุอันตรายเหมือนดังเดิม
- ❑ ดำเนินการออก พ.ร.บ. ขึ้นมาใหม่อีกอันหนึ่ง ที่เรียกว่า พ.ร.บ. การขึ้นทะเบียนและประเมินสารเคมีใหม่ (The Act on the Registration and Evaluation of New Chemicals) หรือ **Thai REACH**
- ❑ เหมือนกับการดำเนินงานของประเทศจีน ที่มีการจัดการสารเคมีที่แบ่งออกเป็น ๓ ส่วน คือ สารเคมีอันตราย สารเคมีที่เป็นพิษ และสารเคมีใหม่ โดย China REACH บังคับใช้กับสารเคมีใหม่

### ทางเลือกที่ ๒ ออก พ.ร.บ. Thai REACH ใหม่ แทนที่ พ.ร.บ. วัตถุอันตรายเดิม

- ❑ มี พ.ร.บ. ขึ้นมาใหม่ที่เรียกว่า พ.ร.บ. การขึ้นทะเบียนและประเมินสารเคมี (The Act on the Registration and Evaluation of Chemicals) หรือ **Thai REACH** แทนที่ พ.ร.บ. วัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ เดิม
- ❑ คุมสารเคมีที่มีอยู่เดิมและสารเคมีใหม่
- ❑ เหมือนกับการดำเนินงานของประเทศเกาหลี ซึ่งทำการปรับเปลี่ยน พ.ร.บ. การควบคุมสารเคมีอันตราย หรือ Toxic Chemical Control Act (TCCA) ที่มีอยู่เดิม ไปเป็น พ.ร.บ. การขึ้นทะเบียนและประเมินสารเคมี (The Act on the Registration and Evaluation of Chemicals) หรือที่เรียกว่า Korea REACH





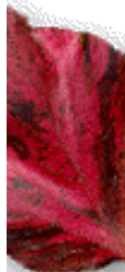
## ส่วนที่ ๒ การปรับปรุงกฎหมายการควบคุม และจัดการสารเคมีตามแนวทาง REACH (ต่อ)

### Thai REACH ตามทางเลือกที่ ๑

- กำหนดคำนิยามของสารเคมี
- ครอบคลุมการค้าเนื้องาน ที่เกี่ยวกับการจัดแจ้ง การประเมิน การขึ้นทะเบียนสารเคมี ตลอดจนการขึ้นทะเบียนผู้ผลิตและผู้นำเข้า และการออกใบอนุญาตการนำเข้าและผลิตสารเคมี
- ไม่ครอบคลุมกลุ่มของสารหรือผลิตภัณฑ์ที่มีการควบคุมโดยกฎหมายอื่นอยู่แล้ว เช่น สารกัมมันตรังสี ยา เครื่องสำอาง สารเสพติด และวัตถุอันตราย โดยวัตถุอันตรายที่ประกาศภายใต้ พ.ร.บ. วัตถุอันตราย มีการควบคุมต่อไปเหมือนเดิม
- จัดทำ คู่มือ และปรับปรุงทำเนียบสารเคมีแห่งชาติ
- ให้มีการประเมินสารเคมีที่อยู่ภายใต้ทำเนียบสารเคมีแห่งชาติ แล้วจัดกลุ่ม ตามวิธีการประเมินและเกณฑ์การจัดกลุ่ม
- ให้คณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยการพัฒนายุทธศาสตร์การจัดการสารเคมี (ตั้งโดย มติ ค.ร.ม.) เปลี่ยนแปลงมาเป็น คณะกรรมการที่มีกฎหมายรองรับ เรียกว่า คณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยการจัดการสารเคมี

### Thai REACH ตามทางเลือกที่ ๒

- กำหนดคำนิยามของสารเคมี
- ครอบคลุมการค้าเนื้องาน ที่เกี่ยวกับการจัดแจ้ง การประเมิน การขึ้นทะเบียนสารเคมี ตลอดจนการขึ้นทะเบียนผู้ผลิตและผู้นำเข้า และการออกใบอนุญาตการนำเข้าและผลิตสารเคมี
- ไม่ครอบคลุมกลุ่มของสารหรือผลิตภัณฑ์ที่มีการควบคุมโดยกฎหมายอื่นอยู่แล้ว เช่น สารกัมมันตรังสี ยา เครื่องสำอาง สารเสพติด
- การจัดทำ คู่มือ และปรับปรุงทำเนียบสารเคมีแห่งชาติ
- ให้มีการประเมินสารเคมีที่อยู่ภายใต้ทำเนียบสารเคมีแห่งชาติ แล้วจัด กลุ่ม ตามวิธี การประเมินและเกณฑ์การจัด กลุ่ม
- รวมคณะกรรมการวัตถุอันตราย เข้ากับ คณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยการพัฒนายุทธศาสตร์การจัดการสารเคมี (ตั้งโดย มติ ค.ร.ม.) แล้วเปลี่ยนมาเป็น คณะกรรมการที่มีกฎหมายรองรับ เรียกว่า คณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยการจัดการสารเคมี



## ส่วนที่ ๓ การเสริมสร้างศักยภาพและการปรับปรุงหน่วยงานและองค์กรในการควบคุมและจัดการสารเคมีตามแนวทาง REACH

### ทางเลือกที่ ๑

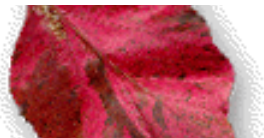
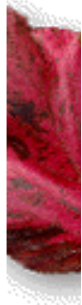
- ให้กรมโรงงานอุตสาหกรรมเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินงาน เนื่องจากได้รับผิดชอบในเรื่องของการควบคุมดูแลและจัดการวัตถุอันตราย ภายใต้ พ.ร.บ. วัตถุอันตราย และคณะกรรมการวัตถุอันตราย อยู่เดิม

### ทางเลือกที่ ๒

- ให้สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาเป็นหน่วยงานหลัก เนื่องจากรับผิดชอบในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การจัดการสารเคมีแห่งชาติ และประสานการดำเนินงานตามแผนฯ การจัดทำรายงานข้อมูลสถานการณ์การจัดการสารเคมีของประเทศไทย ตลอดจนเป็นฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยการพัฒนายุทธศาสตร์การจัดการสารเคมี อยู่เดิม

### ทางเลือกที่ ๓

- ให้มีการจัดตั้งองค์กรใหม่ในรูปแบบขององค์กรมหาชน ชื่อว่า องค์กรจัดการสารเคมีแห่งชาติ หรือ National Chemical Agency (NCA) ซึ่งอาจตั้งขึ้นภายใต้กระทรวงอุตสาหกรรม หรือกระทรวงสาธารณสุข



## การดำเนินงานต่อไป

๑. การนำร่องการจัดทำทำเนียบสารเคมีแห่งชาติ  
(National Chemical Inventory)
๒. การศึกษาความเหมาะสมในการปรับปรุงกฎหมายการ  
จัดการสารเคมีของประเทศ ตามแนวทาง REACH  
(Thai REACH)
๑. การศึกษาความเหมาะสมการพิจารณาทางเลือกของ  
การพัฒนาศักยภาพหน่วยงานที่มีอยู่ หรือ การจัดตั้ง  
องค์กรกลางในการจัดการสารเคมี กรณีที่มี Thai  
REACH



**ขอบคุณค่ะ**

